

Krosno, 14.06.2024 r.

Zn. spr.: ZP.720.57.2024

**Protokół**  
**z przebiegu konsultacji społecznych aktualizacji listy obszarów objętych**  
**wyłączeniami oraz ograniczeniami w pozyskaniu drewna na terenie Nadleśnictw**  
**RDLP w Krośnie.**  
**(pismo Minister Klimatu i Środowiska z dnia 26.04.2024 r.**  
**zn. DLŁ-WGL.0335.22.2024 r.).**

**I. Przygotowanie konsultacji.**

Konsultacje społeczne aktualizacji listy obszarów objętych wyłączeniami oraz ograniczeniami w pozyskaniu drewna na terenie Nadleśnictw RDLP w Krośnie przeprowadzono w oparciu o Zarządzenie nr 46 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 10 maja 2024 roku, w sprawie powołania zespołów zadaniowych do spraw aktualizacji listy obszarów pozostających w zarządzie PGL LP, na których wprowadzone będą wyłączenia oraz ograniczenia w pozyskaniu drewna (znak sprawy: ZL.7603.7.2024). Zarządzenie to było wynikiem polecenia Ministra Klimatu i Środowiska (MKiŚ) z dnia 26 kwietnia 2024 roku, (znak: DLŁ-WGL.0335.22.2024), w którym wyznaczono termin przedstawienia wyników konsultacji, tj. do dnia 15 czerwca 2024 r.

Realizując ustalenia wskazane w § 1 ust. 2 przywołanego powyżej Zarządzenia, Dyrektor RDLP w Krośnie Zarządzeniem nr 12 z dnia 21.05.2024 roku w sprawie wskazania członków zespołu zadaniowego do spraw aktualizacji listy obszarów objętych wyłączeniami oraz ograniczeniami w pozyskiwaniu drewna (znak sprawy: ZP.720.57.2024 r.), wskazał członków Zespołu Zadaniowego w RDLP w Krośnie w składzie:

- Marek Marecki – Zastępca Dyrektora RDLP w Krośnie ds. Gospodarki Leśnej;
- Paweł Biernacki - Zastępca Dyrektora RDLP w Krośnie ds. Ekonomicznych;
- Kamil Grałek – Naczelnik Wydziału Ochrony Zasobów Przyrodniczych RDLP w Krośnie;
- Jacek Stankiewicz – Naczelnik Wydziału Gospodarki Leśnej RDLP w Krośnie;
- Ireneusz Kimla – Naczelnik Wydziału Urządzania Lasu RDLP w Krośnie;
- Edward Marszałek – Naczelnik Wydziału Promocji i Komunikacji Społecznej;
- Beata Okoczuk – Naczelnik Wydziału Analiz i Planowania RDLP w Krośnie;
- Tadeusz Mędrak – Naczelnik Wydziału Gospodarki Drewnem RDLP w Krośnie;
- Tomasz Najbar – Stanowisko ds. Ochrony Lasu;
- Aleksander Bigaj – Stanowisko ds. Koordynacji i Wdrażania Projektów Rozwojowych;



- Grzegorz Rachwał – Starszy Specjalista SL w Wydziale Ochrony Zasobów Przyrodniczych RDLP w Krośnie - Sekretarz Zespołu;
- Agata Nowakowska - Starszy Specjalista SL w Wydziale Urządzania Lasu RDLP w Krośnie;
- Damian Kwiatkowski – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Bircza;
- Stanisław Gazda – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Dukla;
- Łukasz Michalak – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Rymanów;
- Łukasz Mokrzyński – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Cisna;
- Dorota Magusiak – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Komańcza,
- Dariusz Zaletański – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Baligród;
- Tomasz Baran – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Stuposiany;
- Marta Ziemniewicz – Zastępca Nadleśniczego Nadleśnictwa Lutowiska.

W myśl § 1 ust. 2 Zarządzenie nr 46 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 10 maja 2024 roku pracami zespołu kierował Dyrektor RDLP w Krośnie – Pan Janusz Starzak.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1) przywołanego powyżej Zarządzenia nr 46, Dyrektor RDLP w Krośnie zwrócił się z prośbą do Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych o wskazanie przedstawiciela DGLP wchodzącego w skład Zespołu (pismo z dnia 22 maja 2024 roku, znak: ZP.720.57.2024 r.). Dyrektor Generalny Lasów Państwowych wyznaczył do tego zadania Pana dr inż. Bożydara Neroja - Naczelnika Wydziału Urządzania Lasu DGLP (informacja podana podczas videonarady z DGLP w dniu 17 maja 2024 r.).

W związku z wyznaczonym terminem przeprowadzenia konsultacji (w terminie do 15 czerwca 2024 r.) Zespół Zadaniowy przy RDLP przystąpił niezwłocznie do przygotowania dokumentów niezbędnych do ogłoszenia konsultacji.

Zgodnie z § 2 ust. 5 Zarządzenia nr 46 opracowana została analiza ekonomiczno-gospodarcza, w której zawarto m.in. opis aktualizacji polecenia MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 roku opracowany przez RDLP w Krośnie. Aktualizacja opierała się na wypracowanych do tej pory interpretacjach wspomnianego polecenia, uzyskanych w tym zakresie zgodach na modyfikacje i odstępstwa (pisma MKiŚ: z dnia 19.02.2024 r. zn. DLŁ-WOPL.0335.1.2024.ES oraz pismo z dnia 04.03.2024 r. zn. DLŁ-WNO.055.203.2024.APR) otrzymanych za pośrednictwem DGLP, bezpośrednich konsultacjach wielostronnych w terenie (m.in: przegląd drzewostanów wskazanych w poleceniu MKiŚ na terenie Nadleśnictwa Bircza przeprowadzony w dniu 8 marca 2024 roku – notatka służbowa z dnia 8 marca 2024 r.), analizach Zespołu Zadaniowego przeprowadzonych w oparciu o dane dostępne w bazach SILP oraz ocenę prowadzenia dotychczasowej gospodarki leśnej. Na bazie powyższego, wypracowana została propozycja aktualizacji, która została porównana do pierwotnej wersji polecenia poprzez zestawienie tabelaryczne, co zostało uwidocznione w analizie.

Analizę sporządzono w formie zestawień danych oraz opisów używając w jak największym stopniu języka niespecjalistycznego, aby zapewnić jak największe zrozumienie w szerokim gronie odbiorców.

W ujęciu powierzchniowym, przedstawiony w analizie sposób aktualizacji uwzględnił ogólną powierzchnię lasów podlegających wyłączeniu, jak również powierzchnie lasów w poszczególnych grupach powierzchniowych, objętych pierwotnym poleceniem, czyli:

- tzw. Puszcza Karpacka;
- Uzdrowiska Iwonicz-Zdrój i Rymanów-Zdrój;
- Bieszczady;

Powyższe stanowi spełnienie warunku określonego w piśmie MKiŚ z dnia 26 kwietnia 2024 roku o nie zmniejszaniu powierzchni lasów objętych poleceniem MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 r.

Propozycja aktualizacji polecenia z dnia 8 stycznia 2024 roku w ujęciu powierzchniowym przedstawia się następująco:

Nadleśnictwo	Polecenie z 8 stycznia 2024 r.		Propozycja aktualizacji - czerwiec 2024 r.	
	Powierzchnie bez pozyskania drewna [ha]	Powierzchnie objęte modyfikacją gospodarki leśnej [ha]	Powierzchnie bez pozyskania drewna [ha]	Powierzchnie objęte modyfikacją gospodarki leśnej [ha]
Baligród	474,2	0,0	274,0	200,6
Cisna	1 740,1	0,0	1 319,9	420,2
Lutowiska	287,8	0,0	169,0	118,8
Stuposiany	1 725,9	0,0	780,5	944,6
Bircza	8 209,9	4 004,1	2 002,0	10 211,9
Rymanów	1 765,5	0,0	308,1	1 457,4
Komancza	41,9	0,0	41,9	0,0
Dukla	535,4	0,0	108,5	427,4
<b>Razem</b>	<b>14 780,5</b>	<b>4 004,1</b>	<b>5 003,8</b>	<b>13 780,8</b>
<b>Łącznie</b>		<b>18 784,6</b>		<b>18 784,6</b>

Treść analizy została skonsultowana na roboczo z wyznaczonym przedstawicielem DGLP - Naczelnikiem Wydziału Urządzania Lasu Panem dr inż. Bożydarem Nerojem. Po omówieniu i częściowym uwzględnieniu uwag złożonych przez Naczelnika, Dyrektor RDLP w Krośnie zatwierdził analizę ekonomiczno-gospodarczą do ogłoszenia w ramach konsultacji społecznych.

Sposób aktualizacji został również przedstawiony graficznie. Materiały graficzne zostały zaprezentowane w konwencji jaka była użyta przy wprowadzeniu polecenia MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 r. Taki sposób prezentacji pozwolił na proste porównanie wyników

aktualizacji ze stanem określonym ww. poleceniem. Jest to również sposób dość prosty, pozwalający na odczytanie przez szerokie grono zainteresowanych osób i podmiotów, co jest bardzo korzystne przy konsultacjach społecznych przeprowadzonych w tak krótkim terminie.

Analiza ekonomiczno-gospodarcza w prosty sposób porównująca dwa warianty oraz mapy przedstawiające powyższy fakt graficznie, zostały upublicznione na BIP RDLP w Krośnie w dniu 5 czerwca 2024 roku. Informacja o fakcie upublicznienia została dla szerszego rozpowszechnienia zamieszczona na stronie internetowej RDLP w Krośnie oraz przy użyciu mediów społecznościowych. Dołożono wszelkich starań w celu szerokiego upublicznienia powyższej informacji, co jest niezmiernie istotne w przypadku konsultacji społecznych prowadzonych w krótkim czasie. Efekt tych działań w ocenie Dyrektora RDLP w Krośnie został osiągnięty biorąc pod uwagę ilość złożonych uwag i wniosków.

Oprócz powyżej wskazanych dokumentów, dla pełnego zobrazowania sytuacji zamieszczono w ogłoszeniu pismo MKiŚ z dnia 26 kwietnia 2024r. polecające przeprowadzić aktualizację listy obszarów objętych poleceniem MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 roku oraz Zarządzenie nr 46 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 10 maja 2024 r. w sprawie powołania zespołów zadaniowych do spraw aktualizacji listy obszarów pozostających w zarządzenie PGL LP, na których wprowadzone będą wyłączenia oraz ograniczenia w pozyskiwaniu drewna.

Dokumenty zostały wyłożone w terminie od 5 do 12 czerwca 2024 roku. Termin 7-dniowy przeprowadzenia konsultacji społecznych został ustalony podczas spotkania w trybie videonarady z DGLP odbytej w dniu 17 maja 2024 r.

W ogłoszeniu wskazano sposób wnoszenia uwag i wniosków:

- w formie pisemnej, na adres: Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Krośnie, ul. Bieszczadzka 2, 38-400 Krosno,
- ustnie do protokołu,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej, bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 422) na adres email: [sekretariat@krosno.lasy.gov.pl](mailto:sekretariat@krosno.lasy.gov.pl).

## **II. Ustalenie kryteriów podziału uwag i wniosków.**

W celu syntetycznego sposobu opisu konsultacji społecznych przyjęto następujące kryteria podziału składanych uwag i wniosków ze względu na ocenę prezentowanego projektu:

1. Ze względu na źródło uwag i wniosków:

- osób fizycznych;
- jednostek samorządu terytorialnego (JST);
- parlamentarzystów;
- przedsiębiorców (m.in: zakładów usług leśnych, odbiorów i zakładów przetwórstwa drzewnego);
- organizacje i stowarzyszenia.

2. Ze względu na ocenę prezentowanego projektu:

- wnioski pozytywnie oceniające polecenie MKiŚ oraz negatywnie oceniające aktualizację RDLP w Krośnie,
- wnioski negatywnie oceniające polecenie MKiŚ oraz pozytywnie oceniające aktualizację RDLP w Krośnie,
- wnioski negatywnie oceniające cały proces funkcjonowania polecenia Wnioskodawca domaga się zwiększenia powierzchni wyłączeń,
- wnioski negatywnie oceniające cały proces funkcjonowania polecenia Wnioskodawca domaga się całkowitej rezygnacji z wyłączeń,
- wnioski pozytywnie oceniające cały proces funkcjonowania polecenia (zarówno polecenie jak i aktualizacji RDLP w Krośnie),
- wnioski nie zawierające rozstrzygnięcia.

Powyżej przedstawiony podział pozwolił na pogrupowanie licznych uwag i wniosków w celu oceny procesu konsultacji społecznych. Wszystkie wnioski, które w wyznaczonym terminie konsultacji wpłynęły do RDLP w Krośnie zostały zarejestrowane w systemie EZD oraz pogrupowane w tabeli Excel. Należy zaznaczyć, że jedynie siedem wniosków wpłynęło po wyznaczonym terminie konsultacji. Wnioski złożone po terminie pozytywnie oceniają polecenie MKiŚ oraz negatywnie oceniają aktualizację RDLP w Krośnie.

Zapewniając konieczność ochrony danych osobowych informuję, że otrzymane w ramach konsultacji wnioski znajdują się w posiadaniu RDLP w Krośnie.

### III. Przedstawienie wyników konsultacji społecznych.

W okresie wyznaczonego terminu konsultacji wpłynęło łącznie **908** uwag i wniosków. Uwzględniając wnioski grupowe należy stwierdzić, że w konsultacjach wzięło udział łącznie **1 966** podmiotów (osoby fizyczne, stowarzyszenia, JST, przedsiębiorcy).

Podział otrzymanych uwag i wniosków, zgodnie z przyjętymi kryteriami przedstawia się następująco:

1. Ze względu na źródło uwag i wniosków:

- osób fizycznych – **853**,
- jednostek samorządu terytorialnego (JST) – **15**,
- parlamentarzystów – **2**,
- przedsiębiorców (m.in: zakładów usług leśnych, odbiorów i zakładów przetwórstwa drzewnego) – **16**,
- organizacje i stowarzyszenia – **22**.

2. Ze względu na ocenę prezentowanego projektu:

- wnioski pozytywnie oceniające polecenie MKiŚ oraz negatywnie oceniające aktualizację RDLP w Krośnie – **83**,
- wnioski negatywnie oceniające polecenie MKiŚ oraz pozytywnie oceniające aktualizację RDLP w Krośnie – **1**,
- wnioski negatywnie oceniające cały proces funkcjonowania polecenia Wnioskodawca domaga się całkowitej rezygnacji z wyłączeń – **824**.

Uwagi pochodziły głównie od mieszkańców województwa podkarpackiego. Zdarzały się też wnioski z innych rejonów Polski, co świadczy o skutecznym sposobie rozpowszechnienia informacji o konsultacjach.

Wyróżnić należy głos parlamentarzystów, którzy reprezentują liczne grono wyborców, udzielających im poparcia w demokratycznych wyborach.

Wnioski złożyli: Poseł do Parlamentu Europejskiego Pani Elżbieta Łukacijewska oraz Poseł na Sejm RP Pan Bartosz Romowicz.

Pani Poseł Elżbieta Łukacijewska negatywnie odniosła się do polecenia MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 r. oraz propozycji aktualizacji tego polecenia, wskazując na ograniczenia możliwości rozwoju miejscowej społeczności związanej z wysoką lesistością gminy Cisna, jednocześnie poparła tożsame stanowisko Rady Gminy Cisna.

Pan Poseł Bartosz Romowicz ocenił pozytywnie propozycję aktualizacji moratorium przedstawione przez RDLP w Krośnie, natomiast negatywnie odniósł się do polecenia MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 r. i złożył do niego liczne uwagi i zastrzeżenia.

Wnioski złożyły również jednostki samorządu terytorialnego, które negują potrzebę wprowadzenia ograniczeń wynikających z moratorium, równocześnie zastrzegając, że tak istotne decyzje wpływające na funkcjonowanie społeczności lokalnych winny być szeroko konsultowane i uzgadniane przed ich wprowadzeniem w celu uzyskania szerokiej akceptacji społecznej.

Wnioski złożone przez przedsiębiorców działających w branży leśnej jednoznacznie negują cały proces funkcjonowania polecenia MKiŚ z dnia 8 stycznia 2024 r. oraz propozycji aktualizacji, wskazując jednocześnie na całkowity brak akceptacji zaproponowanych działań. Przedsiębiorcy wskazywali na aspekt ekonomiczny wprowadzonego moratorium,

rozumiany jako spadek przychodów prowadzonej działalności, wzrost bezrobocia, ograniczenie dostępu surowca drzewnego oraz na fakt zubożenia terenów i migracji zarobkowej ludności.

Wnioski stowarzyszeń i organizacji zawierają skrajnie różne oczekiwania w zakresie moratorium. Generalnie wskazują na krótki termin konsultacji, który uniemożliwił dokonanie odpowiednich analiz i przygotowania wyczerpującej argumentacji. Z treści niektórych wniosków wynika zarzut błędnej interpretacji pisma MKiŚ z dnia 26.04.2024 r. zn. DLŁ-WGL.0335.22.2024 r., przez RDLP w Krośnie. Przykładem takiego podejścia jest wniosek Fundacji Dziedzictwo Przyrodnicze Pana Piotra Kluba, który jest jednocześnie wyznaczony przez MKiŚ (pismo z dnia 19.03.2024 r. zn. DLŁ-WGL.0335.13.2024.PK) na „*eksperta niezależnego do spraw leśnictwa i ochrony przyrody z ramienia zespołu do roboczych kontaktów w sprawie ustalenia zakresu odstępstw od polecenia z dnia 8 stycznia 2024 w Nadleśnictwie Bircza.*” - cyt. „*Przedstawiona przez RDLP aktualizacja nie jest zgodna z poleceniem Ministra Środowiska z dn. 26.04.2024 (DLŁ-WGL.0335.22.2024), które jasno określa, że „powierzchnia lasów objęta zakresem polecenia nie może ulec zmniejszeniu. W aktualizacji RDLP powierzchnia wyłączeń ulega zmniejszeniu o 9 776,70 ha.*” Wskazywano również na aspekt technicznych prezentowych map w zakresie braku danych w postaci plików *shp*.

Niektóre z organizacji społecznych prezentowały odmienne stanowisko. Przykładem może być wniosek Stowarzyszenia Zielone Połoniny czy Zagłębia Ambitnej Turystyki. Przykład wniosku Stowarzyszenia Zielone Połoniny – cyt:

*„Rozporządzenie w sprawie wyłączenia spod wycinki 20% terenów Lasów Państwowych było, naszym zdaniem, wydane - jak to się mówi - "lekką ręką", to znaczy bez głębszej analizy jakie przyniesie skutki dla lokalnych społeczności. Naszym zdaniem, nawet zakładając że jakiś obszar powinien być wyłączony z pozyskania, powinno się to odbywać jako ogłoszenie dopracowanego i konsultowanego programu a nie jednostronnym rozporządzeniem do wykonania. Ten program wymaga przede wszystkim analizy skutków społecznych”.*

Podsumowując wyniki konsultacji społecznych należy stwierdzić, że społeczeństwo z terenu Podkarpacia negatywnie odniosło się do całego procesu funkcjonowania ww. polecenia i propozycji aktualizacji. Większość z nielicznych głosów popierających proces wyłączeń pochodzi od osób spoza terenu Podkarpacia.

Janusz Starzak  
Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów  
Państwowych w Krośnie